

# **Acompanhamento da Execução Orçamentária FUNDEB**

**2º Quadrimestre/2018**

## SUMÁRIO

1.	INTRODUÇÃO	3
2.	RESULTADO ORÇAMENTÁRIO	5
3.	RECEITA ORÇAMENTÁRIA	6
3.1	Resultado Líquido das Transferências do FUNDEB	8
4.	DESPESA ORÇAMENTÁRIA	9
4.1	Despesa por Subfunção	10
4.2	Despesa por Programa	10

## 1. INTRODUÇÃO

O presente relatório demonstra o desempenho orçamentário do Fundo de Manutenção e Desenvolvimento da Educação Básica e de Valorização dos Profissionais da Educação - FUNDEB acumulado até 2º quadrimestre de 2018. Tem por base o anexo 8 do Relatório Resumido da Execução Orçamentária (Demonstrativo das Receitas e Despesas com Manutenção e Desenvolvimento do Ensino - MDE) elaborado pela Controladoria Geral do Município (CGM), bem como dados extraídos do Sistema FINCON<sup>1</sup>.

O FUNDEB, com vigência até 2020, foi criado pela Emenda Constitucional n.º 53/2006, e regulamentado pela Lei n.º 11.494/2007, e pelo Decreto n.º 6.253/2007, em substituição ao Fundo de Manutenção e Desenvolvimento do Ensino Fundamental e de Valorização do Magistério - FUNDEF, que vigorou de 1998 a 2006.

De natureza contábil-financeira e de âmbito estadual (um fundo por Estado e Distrito Federal, num total de vinte e sete fundos), o FUNDEB é um fundo especial, formado, na quase totalidade, por recursos provenientes dos impostos e transferências dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios, vinculados à educação por força do disposto no art. 212, caput, da Constituição Federal.

Compõe ainda esse fundo, a título de complementação, uma parcela de recursos federais, sempre que, no âmbito de cada estado, seu valor por aluno não alcançar o mínimo definido nacionalmente.

Consoante o art. 21 da Lei n.º 11.494/2007, seus recursos serão utilizados pelos Estados, pelo Distrito Federal e pelos Municípios, no exercício financeiro em que lhes forem creditados, em ações consideradas como de manutenção e desenvolvimento do ensino para a educação básica pública, conforme disposto no art. 70 da Lei n.º 9.394/1996 (Lei de Diretrizes e Bases da Educação Nacional). Tais recursos devem atender todo o universo de alunos da educação básica pública presencial, e serem empregados na valorização dos trabalhadores relacionados à educação, incluindo sua condigna remuneração.

Os recursos do FUNDEB destinam-se ao financiamento de ações de manutenção e desenvolvimento da educação básica pública, independentemente da modalidade em que o ensino é oferecido (regular, especial ou de jovens e adultos), da idade dos alunos (crianças,

---

<sup>1</sup> Sistema de Contabilidade e Execução Orçamentária desenvolvido pela Prefeitura da Cidade do Rio de Janeiro

jovens ou adultos), do turno de atendimento (matutino, vespertino ou noturno), e da localização da escola (zona urbana, zona rural, área indígena ou quilombola), observando-se os respectivos âmbitos de atuação prioritária dos Estados e Municípios, conforme estabelecido nos §§ 2º e 3º do art. 211 da Constituição Federal.

Desta forma, os Municípios devem utilizar os recursos do FUNDEB na educação infantil e no ensino fundamental, e os Estados no ensino fundamental e médio, sendo:

- ✓ mínimo anual de 60% na remuneração dos profissionais do magistério;
- ✓ o restante dos recursos em outras despesas de manutenção e desenvolvimento da educação básica pública.

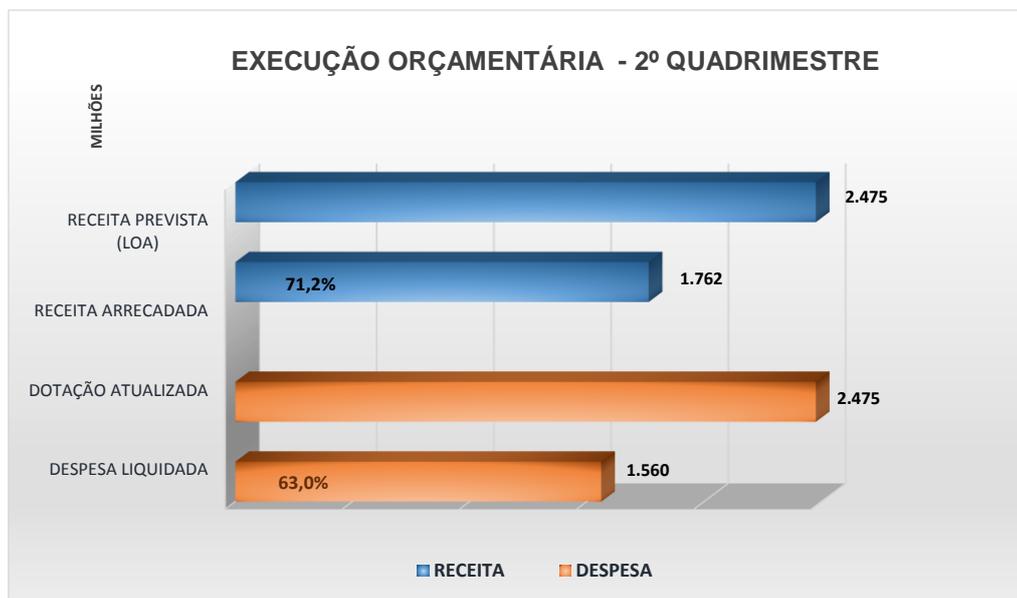
A distribuição dos recursos é efetivada com base no número de alunos da educação básica, de acordo com dados do último Censo Escolar realizado pelo Instituto Nacional de Estudos e Pesquisas Educacionais Anísio Teixeira – INEP, ou seja, os Municípios receberão os recursos do FUNDEB com base no número de alunos da educação infantil e do ensino fundamental, e os Estados com base no número de alunos do ensino fundamental e médio.

## 2. RESULTADO ORÇAMENTÁRIO

O FUNDEB apresentou até o 2º quadrimestre de 2018 um superávit orçamentário de R\$ 202,43 milhões. As receitas arrecadadas representaram 71,2% do montante previsto na Lei Orçamentária<sup>2</sup>, enquanto as despesas liquidadas atingiram 63,0% da dotação atualizada<sup>3</sup>.

2º QUADRIMESTRE 2018				Em R\$	
RECEITA	PREVISTA (LOA) [A]	ARRECADADA [B]	DESEMPENHO [B/A]%	COMPOSIÇÃO [B/Btot]%	
Corrente	2.475.497.566	1.762.495.786	71,2%	100,0%	
Capital	-	-	0,0%	0,0%	
<b>Receita Total</b>	<b>2.475.497.566</b>	<b>1.762.495.786</b>	<b>71,2%</b>	<b>100,0%</b>	
DESPESA	DOT. ATUALIZADA [C]	DESP. LIQUIDADADA [D]	DESEMPENHO [D/C]%	COMPOSIÇÃO [D/Dtot]%	
Corrente	2.475.483.724	1.560.060.449	63,0%	100,0%	
Capital	13.842	-	0,0%	0,0%	
<b>Despesa Total</b>	<b>2.475.497.566</b>	<b>1.560.060.449</b>	<b>63,0%</b>	<b>100,0%</b>	
<b>SUPERÁVIT ORÇ. (B-D)</b>		<b>202.435.337</b>			

Fonte: Dados extraídos do Excel-Addin (Base FINCON - CGM)



2 Lei nº 6.318 de 16 de janeiro de 2018 (LOA 2018)

3 Dotação Atualizada=Despesa fixada na LOA + Créditos Adicionais

### 3. RECEITA ORÇAMENTÁRIA

Primeiramente, cabe destacar que o FUNDEB é composto por recursos dos próprios Estados, Distrito Federal e Municípios, através de contribuição incidente sobre as seguintes arrecadações:

- Fundo de Participação dos Municípios – FPM
- Desoneração de Exportações (LC 87/96)
- Imposto sobre Circulação de Mercadorias - ICMS
- Imposto sobre Produtos Industrializados, proporcional às exportações - IPI exp.
- Fundo de Participação dos Estados – FPE
- Imposto sobre Transmissão Causa Mortis e Doações – ITCMD
- Imposto sobre Propriedade Veículos Automotores – IPVA
- Cota Parte de 50% do Imposto Territorial Rural devida aos Municípios – ITR

A Lei Orçamentária de 2018 estimou em R\$ 2,47 bilhões as Receitas Correntes do FUNDEB, não havendo previsão inicial para Receitas de Capital.

A seguir é apresentada a arrecadação até o 2º quadrimestre, por categoria econômica e origem:

2º QUADRIMESTRE 2018				Em R\$	
RECEITA	PREVISTA (LOA) [A]	ARRECADADA [B]	DESEMPENHO [B/A]%	COMPOSIÇÃO [B/Btot]%	
<b>RECEITAS CORRENTES</b>	<b>2.475.497.566</b>	<b>1.762.495.786</b>	<b>71,2%</b>	<b>100,0%</b>	
Receita Patrimonial - Aplicação Financeira	12.660.830	11.087.342	87,6%	0,6%	
Transferências de Recursos	2.462.788.451	1.751.401.555	71,1%	99,4%	
Outras Receitas	48.285	6.890	14,3%	0,0%	
<b>RECEITA TOTAL</b>	<b>2.475.497.566</b>	<b>1.762.495.786</b>	<b>71,2%</b>	<b>100,0%</b>	

Fonte: Dados extraídos do Excel-Addin (Base FINCON - CGM)

Observa-se que o total das receitas arrecadadas no período sob análise somou R\$ 1,76 bilhão, correspondendo a 71,2% da previsão para o exercício. Quanto à execução orçamentária, 99,4% (R\$ 1,75 bilhão) da arrecadação do período refere-se a receita com Transferências Correntes de Recursos do FUNDEB.

Essas Transferências são as parcelas previstas na Emenda Constitucional nº 53/2006, que alterou o art. 60 do Ato das Disposições Constitucionais Transitórias, para a formação do Fundo, e seus valores são depositados diretamente em conta bancária específica de acordo com os critérios estabelecidos (número de alunos matriculados na educação básica no ano anterior).

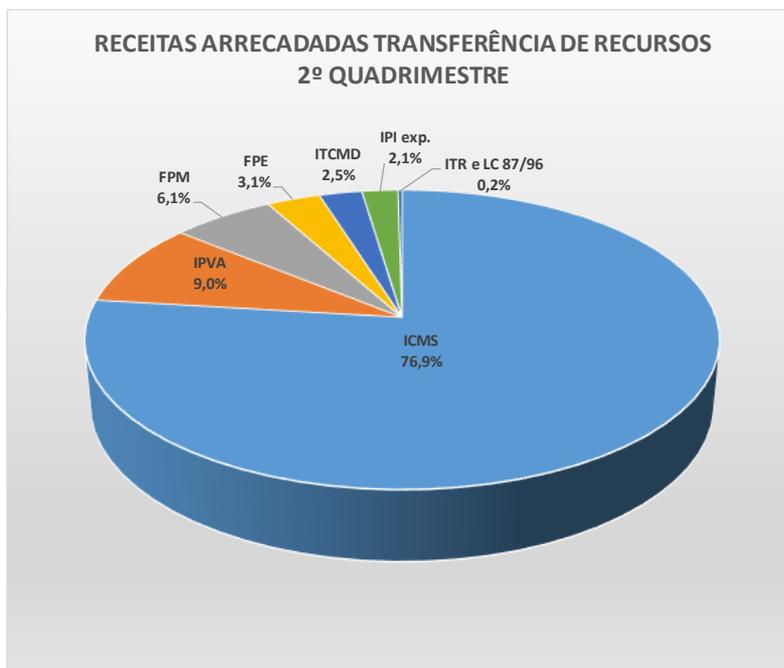
A seguir é apresentada a composição da Receita de Transferência de Recursos, principal componente do orçamento do Fundo.

2º QUADRIMESTRE 2018

Em R\$

RECEITA TRANSFERÊNCIAS DE RECURSOS FUNDEB	PREVISTA (LOA) [A]	ARRECADADA [B]	DESEMPENHO [B/A]%	COMPOSIÇÃO [B/Btot]%
Imposto sobre Circulação de Mercadorias - ICMS	1.928.226.158	1.346.997.922	69,9%	76,9%
Imposto sobre Propriedade Veículos Automotores – IPVA	177.952.161	157.664.335	88,6%	9,0%
Fundo de Participação dos Municípios – FPM	154.860.305	106.237.263	68,6%	6,1%
Fundo de Participação dos Estados – FPE	77.753.661	55.047.290	70,8%	3,1%
Imposto sobre Transmissão Causa Mortis e Doações – ITCMD	75.532.675	44.111.542	58,4%	2,5%
Imposto sobre Produtos Industrializados, proporcional às exportações - IPI exp	41.321.643	37.076.689	89,7%	2,1%
Desoneração de Exportações (LC 87/96)	6.639.912	4.203.010	63,3%	0,2%
Cota Parte de 50% do Imposto Territorial Rural devida aos Municípios – ITR	501.936	63.503	12,7%	0,0%
<b>RECEITA TRANSFERÊNCIAS DE RECURSOS FUNDEB TOTAL</b>	<b>2.462.788.451</b>	<b>1.751.401.555</b>	<b>71,1%</b>	<b>100,0%</b>

Fonte: FINCON (Demonstrativo de Receita Arrecadada FCONR13130)



As parcelas referentes ao ICMS e ao IPVA somam R\$ 1,50 bilhão, correspondendo a 85,9% do total arrecadado com Transferências de Recursos do FUNDEB, restando R\$ 246,74 milhões (14,1%) para as demais parcelas que compõem esta receita.

### 3.1 Resultado Líquido das Transferências do FUNDEB

Como já mencionado, o FUNDEB é formado por recursos provenientes dos impostos e transferências dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios, e tem como principais fontes de financiamentos 20% dos recursos a seguir:

ESTADOS/ DF	MUNICÍPIOS
ICMS	FPM (CF, art. 159, I, b)
ITCMD	Cota-Parte ICMS (CF, art. 158, VI)
IPVA	Cota-Parte IPVA (CF, art. 158, III)
FPE (CF, art. 159, I, a)	ITR Arrecadado (CF, art. 153, § 4º, III)
Desoneração do ICMS (LC 87/96)	Cota- Parte ITR (CF, art. 158, II)
Cota-Parte IPI Exportação (CF, art. 159, II)	Cota-Parte IPI Exportação (CF, art. 159, §3º)
	Desoneração ICMS (LC 87/96)

Se por um lado o Município recebe transferência de recursos do Fundo, por outro, ele também destina 20% de suas Receitas de Transferências Constitucionais e Legais recebidas para compor o mesmo.

Abaixo, quadro demonstrativo das transferências recebidas, cujo município deve destinar o percentual ao Fundo.

2º QUADRIMESTRE 2018		Em R\$
Receitas Destinadas ao FUNDEB (20%)	Receitas Realizadas	Receitas Destinadas
Cota-Parte ICMS	1.652.468.950	330.493.790
Cota-Parte IPVA	714.081.817	142.816.363
Cota-Parte FPM	193.314.829	38.662.966
Cota-Parte IPI exp.	46.399.376	9.279.875
ICMS Desoneração (LC 87/96)	5.098.498	1.019.700
Cota-Parte ITR	35.530	7.106
<b>TOTAL</b>	<b>2.611.398.999</b>	<b>522.279.800</b>

Fonte: RREO (bimestre Julho-Agosto) - ANEXO 8

O valor apurado, decorrente da diferença entre as transferências recebidas e os valores destinados pelo Município para a formação do Fundo, é o que se denomina **Ganho do FUNDEB**. Até 2º quadrimestre de 2018 o Ganho do FUNDEB foi de R\$ 1,23 bilhão.

**2º QUADRIMESTRE 2018** Em R\$

COTAS-PARTES	TRANSFERÊNCIAS RECEBIDAS	RECEITAS DESTINADAS	GANHO DO FUNDEB
Imposto sobre Circulação de Mercadorias - ICMS	1.346.997.922	330.493.790	1.016.504.132
Imposto sobre Propriedade Veículos Automotores – IPVA	157.664.335	142.816.363	14.847.972
Fundo de Participação dos Municípios – FPM	106.237.263	38.662.966	67.574.298
Fundo de Participação dos Estados – FPE	55.047.290	-	55.047.290
Imposto sobre Transmissão Causa Mortis e Doações – ITCMD	44.111.542	-	44.111.542
Imposto sobre Produtos Industrializados, proporcional às exportações - IPI exp.	37.076.689	9.279.875	27.796.814
ICMS Desoneração (LC 87/96)	4.203.010	1.019.700	3.183.310
Cota Parte do Imposto Territorial Rural devida aos Municípios – ITR	63.503	7.106	56.397
<b>RECEITA TRANSFERÊNCIAS DE RECURSOS FUNDEB TOTAL</b>	<b>1.751.401.555</b>	<b>522.279.800</b>	<b>1.229.121.755</b>

Fonte: FINCON (Demonstrativo de Receita Arrecadada FCONR13130) e RREO (bimestre Julho-Agosto) - ANEXO 8

## 4. DESPESA ORÇAMENTÁRIA

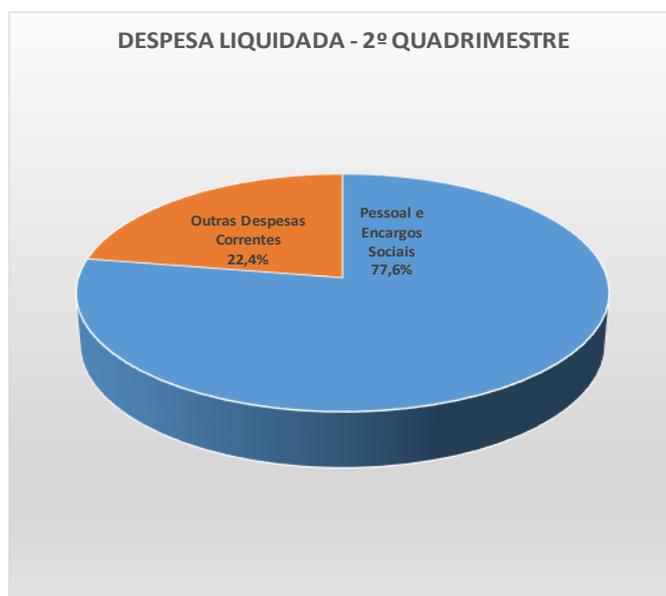
A dotação orçamentária do FUNDEB até o 2º quadrimestre de 2018 foi de R\$ 2,47 bilhões, dos quais 64,7% foram empenhados, 63,0% foram liquidados e 55,7% foram pagos.

O quadro a seguir evidencia a execução da despesa com recursos vinculados ao FUNDEB, no período em análise, por Categoria Econômica e Grupo de Natureza de Despesa.

**2º QUADRIMESTRE 2018** Em R\$

DESPESA	DOTAÇÃO ATUALIZADA [A]	DESPESA EMPENHADA [B]	DESPESA LIQUIDADADA [C]	DESPESA PAGA [D]	EXECUÇÃO [C/A]%	COMPOSIÇÃO [C/Ctot]%
<b>DESPESAS CORRENTES</b>	<b>2.475.483.724</b>	<b>1.602.611.831</b>	<b>1.560.060.449</b>	<b>1.378.384.537</b>	<b>63,0%</b>	<b>100,0%</b>
Pessoal e Encargos Sociais	1.982.963.000	1.211.063.406	1.211.063.406	1.040.630.277	61,1%	77,6%
Outras Despesas Correntes	492.520.724	391.548.424	348.997.042	337.754.260	70,9%	22,4%
<b>DESPESAS DE CAPITAL</b>	<b>13.842</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>0,0%</b>	<b>0,0%</b>
Investimentos	13.842	-	-	-	0,0%	0,0%
<b>TOTAL</b>	<b>2.475.497.566</b>	<b>1.602.611.831</b>	<b>1.560.060.449</b>	<b>1.378.384.537</b>	<b>63,0%</b>	<b>100,0%</b>

Fonte: Dados extraídos do Excel-Addin (Base FINCON - CGM)



As despesas com Pessoal e Encargos Sociais corresponderam a 77,6% das liquidações com recursos do FUNDEB, enquanto 22,4% foi aplicado em Outras Despesas Correntes, destacando-se os elementos “Outros Serviços de Terceiros Pessoa Jurídica” e “Locação de Mão de Obra”, com execução orçamentária de R\$ 217,83 milhões e R\$ 98,46 milhões, respectivamente.

## 4.1 Despesa por Subfunção

A execução orçamentária dos recursos do FUNDEB por subfunção se apresenta da seguinte forma no quadrimestre em análise:

2º QUADRIMESTRE 2018 Em R\$

DESPESA POR SUBFUNÇÃO	DOTAÇÃO ATUALIZADA [A]	DESPESA EMPENHADA [B]	DESPESA LIQUIDADADA [C]	DESPESA PAGA [D]	EXECUÇÃO [C/A]%	COMPOSIÇÃO [C/Ctot]%
Ensino Fundamental	1.948.987.480	1.242.369.328	1.204.038.430	1.057.910.563	61,8%	77,2%
Educação Infantil	526.510.086	360.242.503	356.022.019	320.473.974	67,6%	22,8%
<b>TOTAL</b>	<b>2.475.497.566</b>	<b>1.602.611.831</b>	<b>1.560.060.449</b>	<b>1.378.384.537</b>	<b>63,0%</b>	<b>100,0%</b>

Fonte: Dados extraídos do Excel-Addin (Base FINCON - CGM)

Conforme se observa, 77,2% da despesa liquidada foi aplicada no Ensino Fundamental, enquanto 22,8% teve como destinação o Ensino Infantil.

## 4.2 Despesa por Programa

Analisando a aplicação dos recursos do FUNDEB em função dos programas de governo, observa-se que 82,0% foram gastos em *Gestão Administrativa*, no qual estão incluídas as despesas com Pessoal e Encargos Sociais, enquanto os programas *Melhoria da Qualidade da Educação Carioca* e *Modernização da Gestão e Melhoria da Infraestrutura* responderam por 9,6% e 8,3%, respectivamente.

2º QUADRIMESTRE 2018 Em R\$

DESPESA POR PROGRAMA	DOTAÇÃO ATUALIZADA [A]	DESPESA EMPENHADA [B]	DESPESA LIQUIDADADA [C]	DESPESA PAGA [D]	EXECUÇÃO [C/A]%	COMPOSIÇÃO [C/Ctot]%
Gestão Administrativa	2.080.616.755	1.293.940.850	1.279.488.560	1.108.542.773	61,5%	82,0%
Modernização da Gestão e Melhoria da Infraestrutura	202.208.902	146.904.616	130.249.610	127.097.919	64,4%	8,3%
Melhoria da Qualidade da Educação Carioca	185.497.757	161.161.914	150.022.912	142.484.819	80,9%	9,6%
Formação de Professores	6.876.533	508.970	299.367	259.026	4,4%	0,0%
Alfabetização	297.619	95.480	-	-	0,0%	0,0%
<b>TOTAL</b>	<b>2.475.497.566</b>	<b>1.602.611.831</b>	<b>1.560.060.449</b>	<b>1.378.384.537</b>	<b>63,0%</b>	<b>100,0%</b>

Fonte: Dados extraídos do Excel-Addin (Base FINCON - CGM)

Por fim, cabe destacar que o presente relatório foi desenvolvido a fim de atender o art. 1º, § 4º, inc. III, da Deliberação TCMRJ nº. 242/2017, e será periodicamente atualizado e divulgado por este Tribunal de Contas.